

Σύνδεσμος Εγκαταστατών Υδραυλικών, Θερμικών, Κλιματιστικών Έργων και Καυσίμων Αερίων Αθηνών και Περιχώρων

Σαλαμινίας 9, Ταύρος – 17778, Τηλ .210-3451025, 210-3422204 Φαξ:210-3451925

Web site: www.seya.gr – email: seya@otenet.gr

Αρ. Πρωτ.: 51

Αθήνα, 14/4/2014

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

ΠΡΟΣ

Το υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, όπως νομίμως εκπροσωπείται από τον κ. Υπουργό

Κοινοποιούμενο στον Γενικό Γραμματέα Βιομηχανίας, κ. Γεώργιο Στεργίου και τον

Γενικό Διευθυντή Ανάπτυξης της Περιφέρειας Αττικής, κ. Γεώργιο Φούρλαρη

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις σχετικά με το ΠΔ 112/17-10-2012 από τα προβλήματα εφαρμογής του στις Διευθύνσεις Ανάπτυξης της Περιφέρειας Αττικής

Κύριοι

Δια του παρόντος εγγράφου και σε συνέχεια της εξώδικης διαμαρτυρίας μας (11/11/2013) προς το υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, αναφορικά με το θέμα της αντικατάστασης των επαγγελματικών αδειών των συναδέλφων μας και της επιβολής, προς αυτούς, εξοντωτικών παραβόλων/προστίμων στις περιπτώσεις των αθεώρητων αδειών τους -και για την οποία δεν έχουμε λάβει, μέχρι και σήμερα, καμία έγγραφη απάντησή σας στη βάση των αιτιάσεών μας-, σας καταθέτουμε υπόμνημα για τα προβλήματα εφαρμογής του Προεδρικού Διατάγματος 112/12 που έχουμε εντοπίσει από τις Διευθύνσεις Ανάπτυξης της Περιφέρειας Αττικής.

Με βάση τις αναφορές των μελών μας, και ελλείψει σχετικής εγκυκλίου από το υπουργείο Ανάπτυξης για την εφαρμογή του Προεδρικού Διατάγματος, διαπιστώνουμε την κατά το δοκούν ερμηνεία των διατάξεων του ΠΔ από τις Διευθύνσεις Ανάπτυξης, και δη στο σκέλος αντιστοίχισης των υφιστάμενων αδειών και των επιβαλλόμενων παραβόλων, με δυσμενείς επιπτώσεις στους συναδέλφους μας.

Ενδεικτικά σας αναφέρουμε:

Κάποιες Διευθύνσεις Ανάπτυξης δέχονταν, ως χρονική αφετηρία για την εφαρμογή της ΚΥΑ 457/25/Φ.Γ.9.6.4/11-1-2013 (ΦΕΚ 33 Β') και την επιβολή των προβλεπόμενων παραβόλων στους συναδέλφους μας που οι άδειές τους είχαν λήξει, την ημερομηνία έκδοσης του νέου διατάγματος και όχι την ημερομηνία λήξης των αδειών, με αποτέλεσμα να προσθέτουν μήνες και ν' αυξάνουν τα επιβαλλόμενα ποσά.

Άλλες, ενώ μετέθεταν τη διαδικασία θεώρησης – αντικατάστασης των αδειών των μελών μας που προσέρχονταν εμπρόθεσμα στην υπηρεσία τους, με το επιχείρημα ότι ανέμεναν την εγκύκλιο του υπουργείου, εκ των υστέρων τους θεωρούσαν εκπρόθεσμους και τους επέβαλαν τις σχετικές κυρώσεις.

Σε σχέση με τις αντικαταστάσεις των αδειών, το μεγαλύτερο ζήτημα εντοπίζεται στην άδεια 3ης ειδικότητας 1ης κατηγορίας (καύσιμα αέρια) του ΠΔ 38/91, όπως αυτό τροποποιήθηκε και ίσχυε μέχρι την έκδοση του ΠΔ 112. Λόγω λανθασμένης ερμηνείας της νομοθεσίας, ορισμένες Διευθύνσεις Ανάπτυξης θεωρούν την ανωτέρω άδεια αυτόνομη και εφαρμόζουν τις διατάξεις του ΠΔ 112 και της ΚΥΑ 457/25/Φ.Γ.9.6.4/11-1-2013 (ΦΕΚ 33 Β΄) για την αντιστοίχιση και αντικατάστασή της. Στο πλαίσιο αυτό, προχωρούν ακόμη και σε ανάκλησή της εάν η καθυστέρηση θεώρησής της έχει ξεπεράσει τα 5 έτη, ενώ στις περιπτώσεις καθυστέρησης της θεώρησής της μέχρι 4 έτη, ζητούν -εκτός των παραβόλων- την προσκόμιση τιμολογίων παρελθόντων ετών, αποκλειστικά σε έργα φυσικού αερίου. Η αδυναμία προσκόμισης των εν λόγω δικαιολογητικών συνεπάγεται τον υποβιβασμό της άδειας των ενδιαφερόμενων υδραυλικών.

Τέλος, προβλήματα υπάρχουν και με την αναγνώριση των προϋπηρεσιών των αποφοίτων σχολών που απέκτησαν το πτυχίο τους πριν από την έκδοση του νέου Προεδρικού Διατάγματος. Διευθύνσεις της Περιφέρειας απορρίπτουν προϋπηρεσία με ένσημα δύο και τριών ετών, εξαιτίας αδικαιολόγητης αναφοράς στο διάταγμα.

Νομικές Παρατηρήσεις - Προτάσεις

1. Ανακλήσεις επαγγελματικών αδειών με βάση το ΠΔ 112, λόγω μη θεώρησής τους για πάνω από 5 έτη. Οι υφιστάμενες άδειες των μελών μας έχουν εκδοθεί με τα ΠΔ 38/91, 48/95 και 55/2000, τα οποία δεν προέβλεπαν κατάργηση - ανάκληση των αδειών που έχουν λήξει. Ως εκ τούτου, έπρεπε να υπάρχει μεταβατική περίοδος τουλάχιστον ενός έτους, ούτως ώστε η αντικατάσταση των υφιστάμενων αδειών να λαμβάνει χώρα με τις διατάξεις των παλαιών διαταγμάτων. Διότι διαφορετικά το αποτέλεσμα θα είναι να αποκλείονται αιφνίδια λόγω της αλλαγής της νομοθεσίας χωρίς μεταβατικό στάδιο προσαρμογής, από το σύνολο της επαγγελματικής τους και βιοποριστικής δραστηριότητας τις οποίες, ευλόγως και νομίμως προσδοκούσαν να ασκήσουν. Πρόταση: Δηλαδή περαιτέρω θα πρέπει να συμπληρωθεί η διάταξη με ένα ελάχιστο μεταβατικό χρονικό στάδιο εύλογο και δίκαιο. Στο πλαίσιο αυτό θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη επιστροφής προστίμων που έχουν καταβληθεί ως αχρεωστήτως καταβληθέντων.
2. Στις περιπτώσεις των αθεώρητων αδειών, οι διευθύνσεις Ανάπτυξης ζητούν από τους συναδέλφους μας να προσκομίζουν, εκτός των άλλων, τιμολόγια ή αποδείξεις παροχής υπηρεσιών παρελθόντων ετών για την αντικατάσταση των αδειών τους. Οι άδειές τους, όμως, έχουν εκδοθεί με τα καταργούμενα διατάγματα, και για τη θεώρησή τους δεν προβλεπόταν (ΠΔ 55/2000, άρθρο 7. παρ. 8.12) η προσκόμιση τιμολογίων, παρά μόνον η βεβαίωση της οικείας ΔΟΥ ότι τυγχάνουν επιτηδευματίες και ασκούν το επάγγελμα του υδραυλικού. Επομένως κατ' εσφαλμένη ερμηνεία και αυθαίρετα οι διευθύνσεις Ανάπτυξης ζητούν τα ανωτέρω δικαιολογητικά. Η συγκεκριμένη διάταξη θα πρέπει να έχει

εφαρμογή μόνο στην περίπτωση των νέων αδειών, όσων δηλαδή θα εκδοθούν με βάση το ΠΔ 112 και όχι στο πλαίσιο αντικατάστασης των υφιστάμενων αδειών, για τις οποίες ίσχυε διαφορετικό θεσμικό καθεστώς. Άρα δε δύναται να έχει αναδρομική ισχύ το Προεδρικό Διάταγμα με άνιση και άδικη μεταχείριση των παλαιών αδειούχων οι οποίοι λειτουργούσαν νομότυπα. Πρόταση: Για τους λόγους αυτούς θα πρέπει να τροποποιηθεί η διάταξη με την υμετέρα παρέμβαση με σχετική νομοθετική ρύθμιση.

3. Άδεια καυσίμων –αερίων (3ης ειδικότητας 1ης κατηγορίας). Κατά το ΠΔ 48/1995, άρθρο 3.7, οριζόταν ότι οι κάτοχοι άδειας Τεχνίτη Υδραυλικού Β τάξης της 1ης ειδικότητας ή άδειας Εγκαταστάτη Υδραυλικού Α τάξης της πρώτης ειδικότητας ή άδειας Εγκαταστάτη Υδραυλικού Β τάξης της 1ης ειδικότητας, μπορούν να επεκτείνουν την άδειά τους και μόνον για την πρώτη κατηγορία (καύσιμα αέρια) της 3ης ειδικότητας του άρθρου 1.1.3 μετά από αίτησή τους και αφού υποστούν επιτυχή εξέταση από την αρμόδια επιτροπή, εφόσον, επιπροσθέτως, προσκομίσουν εναλλακτικά(...). Συμπερασματικά, πασιφανώς προκύπτει ότι η άδεια αυτή αποτελεί παρεπόμενη - συμπληρωματική και εξαρτώμενη άδεια επέκτασης επαγγελματικών δραστηριοτήτων. Επομένως είναι καταχρηστικό να ερμηνεύεται από την εκάστοτε Διεύθυνση ως ανεξάρτητη – αυτόνομη άδεια και να υπόκειται σε χρονικούς περιορισμούς, πρόστιμα έως μάλιστα και ανακλήσεις. Πρόταση: Θα πρέπει με την υμετέρα παρέμβαση να δοθεί από υμάς σχετική ερμηνευτική εγκύκλιος - οδηγία η οποία θα προσδιορίζει σαφώς την άδεια αυτή ως ενιαία με την κύρια άδεια.
4. Σχετικά με το άρθρο 5 παρ. 2β του ΠΔ 112 στην οποία αναφέρεται αυτολεξεί: Την άδεια του αρχιτεχνίτη υδραυλικού, δύναται επίσης να αποκτήσουν, σύμφωνα με την ανωτέρω διαδικασία, όσοι κατά την έκδοση του παρόντος διατάγματος, ασκούν τις αναφερόμενες στο άρθρο 3 δραστηριότητες, χωρίς να διαθέτουν την προβλεπόμενη από το ΠΔ 38/1991 εκτέλεση, συντήρηση και επισκευή θερμοδραυλικών εγκαταστάσεων και λοιπών ειδικών εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης των κτιρίων καθώς και έκδοση επαγγελματικών αδειών για τους εργαζόμενους στις σχετικές εργασίες. Με τον τρόπο αυτό καθίσταται πλέον άδικη μεταχείριση για τους αποφοίτους σχολών που μπορεί να είχαν προϋπηρεσία, δηλαδή να ασκούσαν το επάγγελμα προ της έκδοσης και όχι κατά την έκδοση του Προεδρικού διατάγματος. Η πρότασή μας είναι να συμπληρωθεί η διάταξη με νέα νομοθετική ρύθμιση, προσθέτοντας στο κείμενο τη λέξη ασκούσαν. Δηλαδή, «Την άδεια του αρχιτεχνίτη υδραυλικού, δύναται επίσης να αποκτήσουν, σύμφωνα με την ανωτέρω διαδικασία, όσοι κατά την έκδοση του παρόντος διατάγματος, ασκούσαν ή ασκούν τις αναφερόμενες...».
5. Σχετικά με τα εξοντωτικά παράβολα/πρόστιμα η πρότασή μας ήδη έχει ενσωματωθεί στην εξώδικη διαμαρτυρία που νομοτύπως σας κοινοποιήθηκε και εν ολίγοις αιτούμαστε να αναπροσαρμοστεί η κλίμακα των προστίμων σε πιο δίκαια και εφικτά ποσά σε πλήρη αντιστοιχία και εναρμόνιση με τις υπάρχουσες οικονομικές συνθήκες ή να επιστρέψουμε στο προϋπάρχον νομικό πλαίσιο.

Για τους λόγους αυτούς

Αιτούμαστε όπως με υμετέρα εισήγηση - παρέμβαση τροποποιηθούν οι προαναφερόμενες διατάξεις με τις αναγκαίες συμπληρώσεις και επισημάνσεις - αποσαφηνίσεις ως ανωτέρω τις εκθέτουμε με αντίστοιχη νομοθετική ρύθμιση ή ερμηνευτικές κατά περίπτωση εγκυκλίους.

Τούτο καθίσταται επιτακτική ανάγκη δεδομένου ότι συνάδει με το άρθρο 5 του ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ το οποίο προστατεύει την ελεύθερη και με ασφάλεια Δικαίου άσκηση των επαγγελματικών δραστηριοτήτων των φυσικών προσώπων, με τις διατάξεις περί χρηστής Διοικήσεως αλλά και με το Κοινοτικό Δίκαιο και τις διατάξεις της Ευρωπαϊκής Συνθήκης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ).

Σε κάθε περίπτωση αιτούμαστε όπως μας απαντήσετε εγγράφως και αιτιολογημένα επί των παραπάνω αιτημάτων - προτάσεών μας.

Για το ΔΣ

Ο πρόεδρος

Ο γενικός γραμματέας

Αθανάσιος Στρουμπούλης

Νικόλαος Γρίβας